

Udział społeczeństwa w procedurach OŚ

Teresa Weber

24.05.2013, Wrocław

Konferencja ELNI EIA 2013 – Wrocław

„Dyrektywa OŚ - wyzwania i perspektywy w świetle
dotychczasowych doświadczeń oraz opublikowanej
ostatnio propozycji nowelizacji dyrektywy”

Plan wystąpienia

- Wprowadzenie – Justice and Environment
- Udział społeczeństwa (OOŚ) – kwestie ogólne
- OOŚ i konwencja z Aarhus
- OOŚ w dyrektywie OŚ 2011/92/EU
- Ewentualne braki
- Poprawki w ramach MOC 2012 (628) final?
- Wnioski

Wprowadzenie – Justice and Environment

- Stowarzyszenie organizacji zajmujących się prawem ochrony środowiska
- Koncentracja na szeroko pojętym prawie ochrony środowiska
- Zarejestrowana w Amsterdamie
- Przewodniczący w Wiedniu
- Koordynacja z Brna i Budapesztu

J&E – Misja i cele

J&E ma na celu poprawę uregulowań prawnych i praktyki w zakresie prawa ochrony środowiska na szczeblu krajowym i unijnym, w celu ochrony środowiska, ludzi i przyrody poprzez

- Wsparcie działań organizacji członkowskich,
- Wskazanie i rozwiązywanie problemów z zastosowaniem prawa ochrony środowiska UE
- Pomoc dla innych organizacji w ramach wsparci ekspertów prawa ochrony środowiska

J&E – działalność

- Działania prawne
 - Analizy prawne
 - Studia przypadków
 - Opinie
- Networking
- Rozwój organizacyjny

Główne problemy
prawa ochrony
środowiska UE to
transpozycja i
wdrażanie
dyrektyw
unijnych.

OOŚ – kwestie ogólne

- Cele OOŚ
 - „lepsze“ decyzje dzięki informacjom
 - akceptacja społeczna podjętych decyzji
- Środki OOŚ
 - Informacje
 - Konsultacje
 - Negocjacje

Konwencja z Aarhus

- Konwencja o *dostępie do informacji, udziale społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska*
- Konwencja z Aarhus jako umowa mieszana – odpowiedzialność za właściwe wdrożenie? Państwa członkowskie i sama UE:

ACCC 29.06.2012, ACCC/C/2010/54 (UE) ust. 97:

„Poprzez brak odpowiedniego otoczenia regulacyjnego i/lub jasny instrukcji w zakresie wdrożenia art. 7 konwencji

(... UE) nie spełniła wymogów art.7 konwencji;

Poprzez brak odpowiedniego monitorowania wdrożenia przez Irlandię art. 7 konwencji, (UE) również nie spełniła wymogów art. 7 konwencji”

OOŚ i konwencja z Aarhus

- Art. 6 – OOŚ w zakresie decyzji o konkretnych działaniach
- Art. 7 – OOŚ w zakresie planów i programów
- Art. 8 – OOŚ w zakresie rozporządzeń wykonawczych i ogólnie wiążących norm prawnych

OOŚ i konwencja z Aarhus

Art. 6

- Zakres zastosowania
- Udział zainteresowanych członków społeczeństwa (niezależnie od kraju pochodzenia)
- Rozsądne ramy czasowe
- Udział społeczeństwa na wczesnym etapie, kiedy wszystkie warianty są jeszcze możliwe
- Dostęp do informacji przed i po podjęciu decyzji
- Wynik OOŚ musi zostać „należycie rozpatrzony”

Art.. 6 – zakres zastosowania

Art. 6

UDZIAŁ SPOŁECZEŃSTWA W PODEJMOWANIU DECYZJI DOTYCZĄCYCH KONKRETNÝCH PRZEDSIĘWZIĘĆ

1. Każda ze Stron:

- (a) Będzie stosować postanowienia niniejszego artykułu w odniesieniu do decyzji o wydaniu pozwolenia na podjęcie planowanych przedsięwzięć, **wymienionych w załączniku**;
- (b) Będzie, zgodnie z jej prawem krajowym, stosować postanowienia niniejszego artykułu również do decyzji co do planowanych przedsięwzięć **nieobjętych zakresem załącznika I które mogą mieć znaczące oddziaływanie na środowisko**. W tym celu Strony określą, czy takie planowane przedsięwzięcie podlega tym postanowieniom (...)

10. Każda ze Stron zapewni, że kiedy władza **publiczna zmienia lub uaktualnia warunki prowadzenia przedsięwzięć**, o których mowa w ustępie 1, postanowienia ustępów od 2 do 9 niniejszego artykułu będą stosowane *mutatis mutandis* i gdzie będzie to miało zastosowanie.

OOŚ i konwencja z Aarhus

Art. 6

- Zakres stosowania: załącznik I projekty // inne projekty// aktualizacja pozwoleń
- Udział zainteresowanego społeczeństwa (niezależnie od narodowości)
- Rozsądne ramy czasowe
- Udział społeczeństwa na wczesnym etapie, kiedy wszystkie warianty są jeszcze możliwe
- Dostęp do informacji przed i po podjęciu decyzji
- Wynik OOŚ musi zostać „należycie rozpatrzony”

OOŚ w dyrektywie OŚ 2011/92/UE

- Zakres stosowania (art. 4)
 - załącznik I projekty
(załącznik I OOŚ-D nie jest identyczny z załącznikiem I do konwencji z Aarhus!)
 - załącznik II projekty pozytywnie zweryfikowane
 - Decyzje w zakresie weryfikacji? (Art. 4 ust. 2)
 - Decyzje w zakresie wyłączeń? (Art. 2 ust. 4)

OOŚ w dyrektywie OŚ 2011/92/UE

- Zainteresowane społeczeństwo art. 1 ust. 2 i art. 6 ust. 4
- Wczesne i skuteczne okazje do uczestnictwa kiedy wszystkie warianty są jeszcze możliwe (art. 6 ust. 4)
- Dostęp do informacji przed i po podjęciu decyzji (art. 6 i 9)
- OOŚ w procedurach trans granicznych (art. 7)
- Wyniki OOŚ zostaną „wzięte pod uwagę” w procedurze udzielania zgody (art. 8)

Ewentualne braki

- Zakres zastosowania: decyzje dotyczące weryfikacji nie stanowią przedmiotu OOŚ
- Rozsądne ramy czasowe – decyzja pozostawiona państwom członkowskim?
- Wczesne i skuteczne uczestnictwo jeżeli OŚ ma miejsce już po rozpoczęciu budowy?
- OOŚ w procedurach trans granicznych zależy od stanowiska zainteresowanego państwa członkowskiego
- wynik OOŚ?

Poprawki w ramach propozycji Komisji MOC 2012 (628) final?

- Ogranicza możliwość wyłączenia projektów z OŚ
- Wprowadza obowiązek szczegółowego informowania przez dewelopera
- Wprowadza zapisy regulujące ramy czasowe OOŚ (60/90 dni – czy to wystarczy?)

Wnioski

- Dyrektywa OŚ zapewnia ogólnie dobre ramy prawne dla OOŚ
- Pozostałe kwestie:
 - OOŚ dla decyzji weryfikacyjnych?
 - Rozszerzenie ram czasowych dla skomplikowanych przypadków?
 - Gwarancja wczesnego i skutecznego OOŚ kiedy wszystkie warianty są jeszcze dostępne?
 - Prawo do OOŚ w procedurach trans granicznych?
 - Wynik OOŚ?

Dziękuję za uwagę!

Teresa Weber

Justice and Environment
Udolni 33
Brno 602 00, Czech Republic
info@justiceandenvironment.org
www.justiceandenvironment.org

J&E jest finansowane przez DG ds.
Środowiska Komisji Europejskiej.
Wyłącznie odpowiedzialność za
niniejsze materiały ponosi autor
(J&E).



Institute for Austrian and
European Public Law
Vienna University of Economics
and Business
Althanstraße 39-45
A-1090 Vienna, Austria
Tel: +43-1-313 36 – 4394
teresa.weber@wu.ac.at
www.wu.ac.at/ioer